

Avsiktsförklaring angående nytt gemensamt Samordningsförbund för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem.

Förslag till beslut

Respektive ägare i det nya förbundet föreslås besluta att:

- Godkänna föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.
- Anslå medel till det nya samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.
- Ställa sig bakom föreliggande avsiktsförklaring och att det nya förbundet ska starta sin verksamhet 1 januari 2013.
- Medlemmarna utser vardera en ledamot och en ersättare till samordningsförbundets styrelse.
- Försäkringskassan (för sin och Arbetsförmedlingen del), Huddinge kommun (för Botkyrka, Huddinge och Salems del) och Stockholms läns landsting utser var sin revisor.
- Ägarna i samordningsförbundet HUSAM; Huddinge kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting beslutar om upplösning och likvidation av Samordningsförbundet HUSAM i samband med ägarnas beslut om årsredovisning och förvaltningsberättelse för verksamhetsår 2012.
- Ägarna i samordningsförbundet Botkyrka; Botkyrka kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting beslutar om upplösning och likvidation av Samordningsförbundet Botkyrka i samband med ägarnas beslut om årsredovisning och förvaltningsberättelse för verksamhetsår 2012.
- Besluten i enlighet med punkterna ovan ska gälla under förutsättning att motsvarande beslut fattas av samtliga medlemmar och att samtliga dessa beslut vinner laga kraft.

Bakgrund

En permanent lagstiftning för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gäller fr.o.m. 1 januari år 2004. Motivet till lagstiftningen är att ge lokala aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Lagstiftningen omfattar fyra parter: Arbetsförmedling, Försäkringskassa, kommun/er och landsting/regioner. Målgruppen är individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Den finansiella samordningen syftar till en effektivare resursanvändning och ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund. Förbundet utgör en ny form av offentligrättslig juridisk person där de fyra parterna är representerade.

I Botkyrka startades samordningsförbundet 2006 och i Huddinge startades samordningsförbundet 2007.

Under 2011 och 2012 har diskussioner förts om ett nytt samordningsförbund som skulle omfatta kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem. Det nya förbundets ägare har mötts och gemensamt arbetat fram ett förslag till förbundsordning för ett nytt samordningsförbund.

Argument att bilda ett nytt samordningsförbundet har varit att effektivisera förbundens verksamhet. Målgrupperna som samordningsförbundet ska rikta sina insatser till är också ofta likartade i kommunerna och genom bättre ekonomiska förutsättningar så kan insatserna effektiviseras. Ett nytt förbund kommer också att innebära effektiviseringar för samverkande parter.

Syftet med att bilda ett nytt samordningsförbund är att skapa:

- en ändamålsenlig verksamhet med effektiv rehabilitering till stöd för personer som behöver insatser i samverkan för att nå arbete/ studier och återfå hälsa,
- en resurseffektiv organisation där minst 85 % av samordningsförbundets resurser ska gå till individriktade och/eller strukturella insatser,
- möjlighet att finansiera insatser för målgrupper man idag inte når.

Strukturella förutsättningar och behovsbeskrivning

Den totala befolkningen i Botkyrka, Huddinge och Salem uppgick i november 2011 till ca 199 000 personer, varav ca 129 700 i arbetsför ålder. I Botkyrka bor ca 84 400 invånare, varav ca 55 500 i arbetsför ålder. Motsvarande siffror för Huddinge uppgår till ca 98 800, med ca 64 700 i arbetsför ålder. Salems befolkning uppgår till ca 15 700 personer, varav ca 9 500 i arbetsför ålder¹.

Alla behöver dock inte samverka för att komma i arbete. Studier har visat att ca 5 % av den arbetsföra befolkningen är i behov av samordnade insatser². Det motsvarar ca 2 780 resp. 3 230 invånare i Botkyrka och Huddinge, och 470 invånare i Salem, alltså totalt knappt 6 500 personer med behov av samordnade insatser. Siffran överstiger vida nuvarande insatser i de två befintliga förbunden. En ökad kapacitet för insatser är alltså önskvärd för ett gemensamt samordningsförbund.

Det lokala perspektivet

Samordningsförbundet bär i första hand på ett individperspektiv, snarare än ett organisationsperspektiv. Med detta menas gemensamt drivna processer med målgruppernas behov i centrum. Allt för sårbara lösningar ska undvikas till förmån för hållbara och långsiktiga lösningar. Insatser som stöds av förbundet ska vara tillgängliga för befolkningen i samtliga kommuner som ingår i samordningsförbundet.

Det lokala arbetet behöver stödjas för att fånga upp projektidéer samt underlätta utvecklingsprocesser och vardagssamverkan. Detta kan göras genom att t.ex. arrangera kommunvisa nätverksträffar för chefer och samverkansansvariga hos de fyra medlemmarna. Samtliga kommuner bör också vara representerade i lednings-, samt i styr- och beredningsgrupp utifrån att kommunerna var för sig är medlemmar med skilda behov och resurser.

¹ Folkmängden den 1 november 2011, SCB. Som arbetsför befolkning räknas personer 16-64 år.

² "Samverkan för särskilt utsatta", Socialstyrelsen

Budgetförutsättningar

Finansieringen av samordningsförbundet sker genom att likvida medel överförs från medlemmarna till samordningsförbundet. Formen för samråd mellan förbundsmedlemmarna om ekonomi och finansiering är reglerad i förbundsordningen.

Varje samverkanspart ska bidra med lika stor andel till samordningsförbundet. Försäkringskassan står dock för statens samlade andel, alltså även för Arbetsförmedlingens andel. Kommunen ska stå för en fjärdedel även om flera kommuner går samman och bildar en gemensam part. I sådana fall ska kommunerna komma överens om hur kostnaderna ska fördelas mellan dem. Fördelningen ska vara rättvis och bör grundas på någon form av proportionalitet, till exempel befolkningen.

Under 2012 omfattar den finansiella samordningen i Botkyrka och Huddinge sammanlagt 16,6 miljoner kronor.

Inför 2013 har Stockholms läns landsting föreslagit en budgetram om 10,8 miljoner kronor respektive 10 miljoner kronor för samordningsförbunden i Botkyrka och Huddinge. Detta skulle innebära en total budgetram om 20,8 miljoner kronor för de bägge nuvarande förbunden. Därtill kommer även medel från Salems kommun och tillkommande medel från stat och landsting för Salems del motsvarande totalt ca 1,44 miljoner kronor enligt Stockholms läns landstings budgetram för den finansiella samordningen i länet.

Ovan föreslagen budgeten skulle innebära att:

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidrar med 11 120 tkr

Stockholms läns landsting bidrar med 5 560 tkr

Kommunerna gemensamt bidrar med 5 560 tkr

Fördelningen mellan kommunerna skulle utifrån 2011 års befolkningstal och i utgångspunkt i kommunernas nyckeltal kring hälsa och försörjning fördelas enligt följande:

Botkyrka (47 %) = 2 613 200 kr

Huddinge (47 %) = 2 613 200 kr

Salem (6 %) = 333 600 kr

Utifrån ovanstående föreslås budget för det nya förbundet bli 22,24 miljoner kronor för 2013. Därtill kommer de tillgångar som finns i befintliga förbund, samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM, att kunna nyttjas i det nya Samordningsförbundet. Dessa tillgångar beräknas vid 2012 års utgång uppgå till ca 6,2 miljoner kronor. Det nya förbundet skulle då ha drygt 28 miljoner kronor till sitt förfogande för 2013.

Beslut om överföring av återstående medel från samordningsförbundet Botkyrka och Samordningsförbundet Huddinge till det nya förbundet fattas av ägarna i samband med årsredovisning av förbunden.

Förbundets bildande och likvidation av befintliga samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM

Det nya förbundet ska starta sin verksamhet 1 januari 2013 under förutsättning att erforderliga beslut fattats hos samtliga blivande medlemmar.

Samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM ska i samband med bildandet av ett nytt förbund träda i likvidation. Förbundsstyrelserna svarar för likvidationen. När styrelserna har fullgjort sitt uppdrag ska de avge en slutredovisning för sin förvaltning. När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgivits medlemmarna är förbundet upplöst.

I enlighet med gällande förbundsordningar ska kvarvarande kapital, vid likvidation, fördelas till medlemmarna i proportion till vad var och en bidragit med. Möjlighet finns dock för medlemmarna att besluta att återstående medel ska tillföras det nya förbundet.